

**JUDEȚUL GIURGIU**  
**COMUNĂ ROATA DE JOS**  
Sat Roata de Jos, strada Republicii, nr. 65, tel/fax 0246266115, adresă e-mail  
cl\_roatadejos@yahoo.com , site [www.primariaroatadejos.ro](http://www.primariaroatadejos.ro)  
**CIF 5123608**  
**PRIMAR**  
**NR. 411/16151/18.08.2023**

Primar

Anexa 1 la PH 52/18.08.2023

Ghidănac Marin

## **NOTA CONCEPTUALA**

Privind necesitatea si oportunitatea realizarii obiectivului de investitie  
**“REALIZARE SISTEM INTEGRAT DE COLECTARE ȘI VALORIFICARE A  
GUNOIULUI DE GRAJD ÎN COMUNA ROATA DE JOS , JUDETUL GIURGIU ”**

### **1. Informații generale privind obiectivul de investiții propus**

#### **1.1. Denumirea obiectivului de investiții**

**“REALIZARE SISTEM INTEGRAT DE COLECTARE ȘI VALORIFICARE A  
GUNOIULUI DE GRAJD ÎN COMUNA ROATA DE JOS , JUDETUL GIURGIU ” și**  
aprobarea fazelor Nota conceptuala si Tema de proiectare pentru obiectivul de investitii  
**“REALIZARE SISTEM INTEGRAT DE COLECTARE ȘI VALORIFICARE A  
GUNOIULUI DE GRAJD ÎN COMUNA ROATA DE JOS , JUDETUL GIURGIU ”**

#### **1.2. Ordonator principal de credite/investitor**

**Comuna Roata de Jos, jud.- Giurgiu**  
**Primar : Ghidănac Marin**

#### **1.3. Ordonator de credite (secundar/terțiar)**

#### **1.4. Beneficiarul investiției**

**Comuna- Roata de Jos, jud.- Giurgiu**

### **2. Necesitatea și oportunitatea obiectivului de investiții propus**

#### **2.1. Scurtă prezentare privind:**

##### **a) deficiențe ale situației actuale;**

**In prezent, in localitate nu exista un sistem integrat de de colectare și valorificare a gunoiului de grajd.**

Problemele identificate la nivelul comunei Roata de Jos în domeniul gestionării gunoiului de grajd rezultat din activitatea de creștere a animalelor în sistem de gospodărie individuală din mediul rural au un impact major asupra întregii comunități locale, reprezentând o amenințare directă la adresa sănătății populației cât și un efect negativ asupra calității vieții cetățenilor

În Comuna Roata de Jos gunoiul de grajd este depozitat în condiții improprie atât la nivelul gospodăriilor individuale cât și la nivelul localității, situație ce nu îi permite beneficiarului să poată întreprinde nici o măsură împotriva scurgerilor și infiltrațiilor fracțiilor lichide (purin plus ape rezultate din precipitații și stropiri în perioadele de caniculă excesivă).

Acest fapt afectează mediul înconjurător, în special solul și apele subterane sau de suprafață deoarece panza freatică se află la o adâncime de 6 m.

În foarte multe cazuri în mediul rural gunoiul de grajd este amestecat cu resturile menajere nedegradabile ceea ce face improprie utilizarea pe terenurile agricole.

Analizând aceste aspecte negative la nivel administrativ al comunei Roata de Jos s-a identificat necesitatea implementării unui sistem durabil privind gestionarea gunoiului de grajd, ceea ce implică schimbări majore în practicile actuale, în vederea conformării cu cerințele noilor reglementări naționale și europene.

Calitatea apei se degradează și primele efecte se regăsesc în numărul de îmbolnăvirilor înregistrate în rândul populației datorate consumului de apă cu o concentrație de nitrați și nitriți peste limita admisă.

#### **b) efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiții;**

Realizarea acestei investiții **are ca scop** reducerea pe termen lung a poluării cu nutrienți a resurselor de apă ale României prin transferul gunoiului de grajd din spațiul de depozitare de la nivelul gospodăriei către platforma comunității, producând totodată aerarea și facilitarea unei activități bacteriene continue a acestuia într-o perioadă minimă pentru depozitarea și gestionarea gunoiului de grajd de 6 luni, conform recomandărilor din cadrul Codului de Bune Practici Agricole, elaborat de Ministerul Agriculturii.

În Comuna Roata de Jos, principala activitate a populației active este agricultura și implicit creșterea animalelor, respectiv la nivelul localității sunt înregistrate un număr de 780 fermieri mici din care 7 fermieri ce dețin o exploatare agricolă cu profil zootehnic restul dețin ferme vegetale.

Marea majoritate a fermierilor din localitate desfășoară o activitate de subzistență, activitate din care își asigură hrana pentru propria familie.

Calitatea vieții cetățenilor comunei Roata de Jos este puternic influențată de următorii factori: calitatea mediului înconjurător, mediul economic, mediul social, etc

Prin amenajarea unei platforme pentru depozitarea gunoiului de grajd la nivelul localității se identifică o oportunitate pentru crescătorii de animale să adopte soluții simple de depozitare a gunoiului de grajd produs de animalele pe care le dețin în gospodăriile proprii și să asigure condiții de igienă și sănătate.

**Realizarea platformei comunale pentru depozitarea gunoiului prezintă următoarele aspecte pozitive:**

- **posibilitatea crescătorilor de animale de a accesa fonduri europene derulate prin Planul Național Strategic PAC 2023-2027, destinate pentru înființarea și dezvoltarea exploatareilor zootehnice în cadrul intervențiilor:**
  - **DR-30 - Sprijin pentru instalarea tinerilor fermieri;**

- **DR-12 - Investiții în consolidarea exploatațiilor tinerilor fermieri instalați și a fermierilor recent instalați;**
- **DR-14 – Investiții în fermele de mici dimensiuni**
- **DR 20 Investiții în sectorul zootehnic**

Astfel, prin realizarea acestui proiect de catre UAT Comuna Roata de Jos se creaza infrastructura necesara pentru fermierii din localitate care doresc sa - si dezvolte exploataatiile zootehnice accesand investitiile din Planul National Strategic, investitii ce impun construirea unor platforme individuale de depozitare a gunoiului de grajd, insa nu toti pot realiza acest obiectiv deoarece nu indeplinesc conditiile de autorizare impuse de DSVSA, APM si DSP .

In acest sens putem observa ca daca nu se va realiza aceasta investitie , acesti fermieri vor fi nevoiti sa ramana la un stadiu de ferma de subzistenta fapt ce implica o serie de aspecte negative asupra comunitatii locale ,(ex migratia fortei de munca catre centrele urbane sau expatriere in cautarea unei alte surse de venit pentru existenta , renuntarea la activitatea de crestere a animalelor , imbatrinirea si depopularea comunei ).

Analizand acest aspect important putem afirma ca realizarea investitiei va avea consecinte pozitive asupra evolutiei demografice a comunei , activitatilor economice administrative si sociale din Comuna Roata de Jos cat si la nivel Regional.

- Utilizarea gunoiului de grajd ca îngrășămint organic, pentru fertilizarea terenurilor agricole ofera posibilitatea fermierilor din zona de a practica o agricultura ecologica, fapt ce va duce la dezvoltarea unei exploataii cu profil vegetal / zootehnic viabile din punct de vedere economic.
- Conștientizarea în rândul cetățenilor a faptului că depozitarea gunoiului de grajd trebuie să se facă controlat;
- Creșterea calității și a valorii nutritive a produsului finit(cereale, plante furajere, pomi, viță de vie legume );
- Creșterea veniturilor in randul populatiei prin scaderea cheltuielilor alocate achizitiei ingrasamintelor chimice si cresterea veniturilor din vanzarea unor produse de calitate la un pret superior celor conventionale.
- Posibilitatea promovarii in agricultura a unor procedee prietenoase cu mediul inconjurator si cresterea calitatii mediului inconjurator. prin îmbunătățirea fertilității solurilor cultivate prin administrarea gunoiului de grajd fermentat în această platformă(compost )
- Reducerea si chiar eliminarea incarcarii resurselor de apă cu nutrienți proveniți din deversările dejecțiilor de la fermele de animale este o consecință negativă, atât a neglijenței și exploatării unor utilaje tehnologice și bazine de stocare defecte, cât și a nerespectării legislației în vigoare privind apa și protecția mediului.
- Scaderea numarului de imbolnaviri si chiar decese cauzate de nivelele ridicat al concentratiei de nitrati si nitriti si a bolilor transmise de insectele localizate in zonele cu gunoi de grajd
- Reducerea riscului de aplicare a unor sancțiuni de către organismele abilitate în Protecția Mediului;

Platforma pentru depozitarea gunoii de grajd va fi construita pe o structura de beton, impermeabilizată împotriva scurgerii fracției lichide, precedata de un bazin de colectare a lichidului rezultat din stropire , precipitatii , etc . Gunoiul de grajd va fi depozitat in fuctie de situatia existenta la momentul respectiv.

**c) impactul negativ previzionat în cazul nerealizării obiectivului de investiții.**

În prezent la nivelul comunei Roata de Jos, gunoiul de grajd este depozitat necontrolat, deoarece beneficiarul nu dispune de resurse financiare alocate din bugetul propriu pentru astfel de investiții costisitoare

Impactul negativ privind nerealizarea obiectivului de investiții duce la o depozitare necontrolată a gunoiului de grajd cu implicații negative și majore asupra populației și mediului înconjurător :

- a) Poluarea surselor de apă și a solului, fapt ce va conduce la creșterea numărului de îmbolnăviri în rândul populației și a animalelor cauzate de intoxicații cu nitrați și nitrați ;
- b) Scăderea veniturilor populației cauzate de invaliditate în perioada de convalescență și a alocării de resurse suplimentare pentru medicatie;
- c) Costuri suplimentare generate în rândul crescătorilor de animale pentru construirea platformelor individuale de depozitare a gunoiului de grajd pentru a-și putea desfășura activitatea în conformitate cu normele , normativele și standardele în vigoare ;
- d) Implementarea greoaie și cu costuri suplimentare a investițiilor în fermele zootehnice finanțate din fonduri derulate prin **Planul Național Strategic PAC 2023-2027**;
- e) Imposibilitatea accesării platilor/ suprafața/animal acordate ca subvenții de APIA;
- f) Scăderea veniturilor populației prin stagnarea dezvoltării activității agricole ;
- g) Renunțarea la activitatea de creștere a animalelor , migrația forței de muncă și depopularea satului;
- h) Creșterea numărului de îmbolnăviri cauzate de înțepăturile insectelor purtătoare de virusi și paraziți rezultati din depozitarea pe o perioadă lungă de timp a gunoiului de grajd în propriile gospodării;
- i) Neconformarea cu măsurile de protecție a mediului înconjurător și normele privind protecția mediului înconjurător DSVA și DSP;
- j) Migrația forței de muncă către localitățile urbane și depopularea localității
- k) Creșterea numărului de amenzi aplicate instituției pe linie de mediu;
- l) Creșterea gradului de poluare a solului și a apelor de suprafață și de adâncime cu nutrienți;
- m) Creșterea numărului de puncte de depozitare a gunoiului abuziv înființate;
- n) Pierderea biodiversității din apă;
- o) Creșterea costurilor în instalațiile de tratare a apelor provocate de necesitatea îndepărtării algelor, mirosurilor și toxinelor;
- p) Efectul principal este acela de diminuare a potabilității apei;
- q) Cetățenii ce depozitează necontrolat primesc sancțiuni din partea organelor abilitate;

**2.2.** Prezentarea, după caz, a obiectivelor de investiții cu aceleași funcțiuni sau funcțiuni similare cu obiectivul de investiții propus, existente în zonă, în vederea justificării necesității realizării obiectivului de investiții propus

Nu este cazul.

**2.3.** Existența, după caz, a unei strategii, a unui master plan ori a unor planuri similare, aprobate prin acte normative, în cadrul cărora se poate încadra obiectivul de investiții propus

Realizarea obiectivului de investitii este considerat o necesitate pentru comunitatea locala si face parte din strategia de dezvoltare locala a comunei Roata de Jos, aferenta perioadei 2021-2027.

**2.4.** Existența, după caz, a unor acorduri internaționale ale statului care obligă partea română la realizarea obiectivului de investiții

În conformitate cu Legea 228/2008 de ratificare a Acordului de împrumut, Ministerul Mediului și Pădurilor, prin Unitatea de Management al Proiectului, asigură implementarea acestuia în colaborare cu comunele beneficiare, în baza unor acorduri explicite privind necesitatea proiectului, aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai investițiilor, modul de finanțare a cheltuielilor precum și angajamente de participare și susținere în cadrul proiectului.

Ordinul 1281 / 695 / 2014 pentru Protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, emis de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prevede următoarele obligații pentru fermieri:

Decizia nr. 221.983/GC/ 12.06.2013 a Comisiei pentru aplicarea Planului de Acțiune pentru protecția apelor împotriva poluării cu nutrienți din surse agricole (Comisia).

Ordinul nr. 1182/1270/2005, Programul de Acțiune pune în aplicare măsurile detaliate în Codul de Bune Practici Agricole

Directiva 676/91/CEE – Directiva Nitrați – privind protecția resurselor de apă împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole aprobată de Uniunea Europeană.

**2.5.** Obiective generale, preconizate a fi atinse prin realizarea investiției

**Obiectiv general: Accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economia circulară.**

**Obiectiv specific: Gestionarea sustenabilă a biodeșeurilor agricole, în special a celor provenite din activitățile zootehnice, prin creșterea gradului de valorificare a acestora în vederea reducerii poluării cu nitrați.**

Realizarea obiectivului general implica reducerea deversărilor de nutrienți în corpurile de apă prin îmbunătățirea amenajărilor destinate gunoiului de grajd prin îmbunătățirea amenajărilor destinate gunoiului de grajd, respectiv construirea unor platforme comunale de depozitare și gospodărire a gunoiului de grajd, a unor sisteme de compostare, pentru a promova o mai bună gestionare a gunoiului de grajd.

Apa pură și curată este vitală pentru sănătatea oamenilor și pentru bunăstarea acestora, precum și pentru ecosistemele naturale; prin urmare, protejarea calității apei reprezintă un element-cheie al politicii europene de mediu

Locația identificată de beneficiar pentru construirea unei platforme de gunoi se stabilește îndeplinește următoarele condiții :

- Suprafața de teren a fost dimensionată în urma efectuării calculului conform Ordinului comun MMAP/MADR NR.990/1809/2015 privind aprobarea Codului de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole rezultând o suprafață de în concordanță cu numărul de animale deținute de grupul țintă – fermieri mici cu profil zootehnic și vegetal .

- Terenul identificat se afla in extravilanul comunei, este proprietatea beneficiarului conform Inventarului bunurilor ce apartin domeniului public al Comunei Roata de Jos, Județul Giurgiu aprobat prin HCL nr. 50/2017, situat în tarla 110 si permite o usoara accesibilitate mijloacelor de transport obișnuite: camioane, tractoare, căruțe etc. cat si accesul facil al crescatorilor de animale .

- Distanța față de ultima gospodarie este mai mare de 500 m respectand prevederile Ordinului ministrului sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sănătate publică privind mediul de viață al populației si platforma nu este situată în zonă cu risc de inundație sau precipitații excesive;

- Platforma nu este situată în apropierea pădurilor, deoarece amoniacul degajat în atmosferă este toxic pentru arbori, în special pentru speciile rășinoase si nu este situată în zonă cu apă freatică la mică adâncime (mai puțin de 2 m);

- Locatia identificata pentru amplasarea platformei de depozitare a gunoiului de grajd nu este situat în zone cu riscuri naturale sau antropice (nu este afectat de alunecări, nu este în zonă inundabilă, nu este situat în zonă de protecție specială, nu este un fost depozit de gunoi menajer, nu este situat într-un perimetru de protecție hidrogeologică, alte situații care fac incompatibilă construirea).

### 3. Estimarea suportabilității investiției publice

3.1. Estimarea cheltuielilor pentru execuția obiectivului de investiții, luându-se în considerare, după caz:

- costurile unor investiții similare realizate;

**Va fi realizata in urma efectuării, Studiului de Fezabilitate cu si a proiectului tehnic de executie, cu incadrare in valoarea maxima eligibila de 1.000.000 euro/platformă comunală nou înființată, echivalentul a 4.905.500 lei, fără TVA.**

**Toate costurile realizarii proiectului sunt eligibile 100% din Planul Național de Redresare și Reziliență, COMPONENTA C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR, Investiția I2 Dezvoltarea infrastructurii pentru managementul gunoiului de grajd și al altor deșeuri agricole compostabile, Subinvestiția I2.A-B. Sisteme integrate de colectare și valorificare a gunoiului de grajd.**

3.2. Estimarea cheltuielilor pentru proiectarea, pe faze, a documentației tehnico-economice aferente obiectivului de investiție, precum și pentru elaborarea altor studii de specialitate în funcție de specificul obiectivului de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege

**Va fi realizata in urma efectuării, Studiului de Fezabilitate si a Proiectului Tehnic de executie.**

3.3. Surse identificate pentru finanțarea cheltuielilor estimate (în cazul finanțării nerambursabile se va menționa programul operațional/axa corespunzătoare, identificată)

**Toate costurile realizarii proiectului sunt eligibile 100% din Planul Național de Redresare și Reziliență, COMPONENTA C3 – MANAGEMENTUL DEȘEURILOR, Investiția I2 Dezvoltarea infrastructurii pentru managementul gunoiului de grajd și al altor deșeuri**

**agricole compostabile, Subinvestiția I2.A-B. Sisteme integrate de colectare și valorificare a gunoiului de grajd.**

4. Informații privind regimul juridic, economic și tehnic al terenului și/sau al construcției existente

**Terenul aferent se afla în proprietatea Comunei Roata de Jos , Inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al Comunei Roata de Jos, Județul Giurgiu aprobat prin HCL nr. 50/2017.**

5. Particularități ale amplasamentului/amplasamentelor propus(e) pentru realizarea obiectivului de investiții:

a) descrierea succintă a amplasamentului/amplasamentelor propus(e) (localizare, suprafața terenului, dimensiuni în plan);

**Terenul se afla în domeniului public al Comunei Roata de Jos, Județul Giurgiu.**

b) relațiile cu zone învecinate, accesuri existente și/sau căi de acces posibile;

**Terenul este delimitat de proprietăți publice și drumuri de acces publice**

c) surse de poluare existente în zonă;

**Nu este cazul**

d) particularități de relief;

**Nu este cazul**

e) nivel de echipare tehnico-edilitară a zonei și posibilități de asigurare a utilităților;

**Nu este cazul.**

f) existența unor eventuale rețele edilitare în amplasament care ar necesita relocare/protejare, în măsura în care pot fi identificate;

**Nu este cazul**

g) posibile obligații de servitute;

**Nu este cazul**

h) condiționări constructive determinate de starea tehnică și de sistemul constructiv al unor construcții existente în amplasament, asupra cărora se vor face lucrări de intervenții, după caz;

**Vor fi stabilite de proiectant, dacă este cazul**

i) reglementări urbanistice aplicabile zonei conform documentațiilor de urbanism aprobate - plan urbanistic general/plan urbanistic zonal și regulamentul local de urbanism aferent;

**Vor fi stabilite de proiectant, dacă este cazul**

j) existența de monumente istorice/de arhitectură sau situri arheologice pe amplasament sau în zona imediat învecinată; existența condiționărilor specifice în cazul existenței unor zone protejate – **nu este cazul**

6. Descrierea succintă a obiectivului de investiții propus, din punct de vedere tehnic și funcțional:

a) destinație și funcțiuni;

**Folosinta publica**

b) caracteristici, parametri și date tehnice specifice, preconizate;

**Vor fi stabilite de proiectant prin elaborarea Studiului de Fezabilitate si a Proiectului Tehnic.**

c) durata minimă de funcționare apreciată corespunzător destinației/funcțiunilor propuse;

**Va fi stabilita ulterior, pe baza normativelor specifice in vigoare.**

d) nevoi/solicitări funcționale specifice.

**Distanța față de ultima gospodarie este de 500 m respectand prevederile Ordinului ministrului sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sănătate publică privind mediul de viață al populației si platforma nu este situată în zonă cu risc de inundație;**

7. Justificarea necesității elaborării, după caz, a:

- studiului de prefezabilitate, în cazul obiectivelor/proiectelor majore de investiții;

- expertizei tehnice și, după caz, a auditului energetic ori a altor studii de specialitate, audituri sau analize relevante, inclusiv analiza diagnostic, în cazul intervențiilor la construcții existente;

- unui studiu de fundamentare a valorii resursei culturale referitoare la restricțiile și permisivitățile asociate cu obiectivul de investiții, în cazul intervențiilor pe monumente istorice sau în zone protejate.

VICEPRIMAR,  
CĂLIN ANGHELIN